

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**Управление Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии по Пермскому краю
(Управление Росреестра по Пермскому краю)**

Ленина ул., д. 66/2, г. Пермь, 614990
тел. (342) 205-95-56, факс (342) 205-96-93
email: 59_upr@rosreestr.ru, http://www.rosreestr.ru

03.11.2020 № 18209-2.12@

№

на № _____ от _____

**Обобщенный анализ выявленных нарушений
законодательства о несостоятельности
(банкротстве) в деятельности арбитражных
управляющих за III квартал 2020 года**

Уважаемые руководители!

В целях осуществления контроля, принятия мер реагирования и повышения эффективности деятельности арбитражных управляющих доводим до сведения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих обобщенный анализ выявленных нарушений за 9 месяцев 2020 года.

В отчетном периоде 2020 года Управлением Росреестра по Пермскому краю (далее – Управление) рассмотрено 284 обращения на действия (бездействие) арбитражных управляющих. За 9 месяцев 2019 Управлением было рассмотрено 359 обращений.

Таким образом, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество жалоб снизилось на 21%).

За отчетный период 2020 года возбуждено 129 административных дел, за аналогичный период 2019 года – 170.

При рассмотрении поступивших обращений Управлением в 48 случаях принято решение о вынесении определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении ввиду отсутствия события административного правонарушения, истечения срока исковой давности привлечения к административной ответственности, в связи с рассмотрением аналогичных доводов ранее, что на 9,0% больше аналогичного показателя за 9 месяцев 2019 года (44 определения об отказе).

По результатам административных расследований составлено 42 протокола об административных правонарушениях, в том числе, 22 протокола по ч. 3 ст. 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), 20 протоколов по ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, данный показатель снизился на 62,2% (111 протоколов).

Снижение показателей объясняется проведением Управлением в 2020 году с арбитражными управляющими, саморегулируемыми организациями разъяснительной работы.

Необходимо отметить, что по сравнению с предыдущими аналогичными периодами снизилось количество жалоб, содержащих доводы в части нарушения очередности удовлетворения требований кредиторов по текущим обязательствам должника, несоответствия отчетов арбитражных управляющих требованиям, установленным действующим законодательством о банкротстве.

По-прежнему отмечается рост числа дел о банкротстве (несостоятельности) физических лиц.

Всего за 9 месяцев 2020 года в Управление поступило 1530 судебных актов о признании граждан банкротами, за аналогичный период 2019 – 860 судебных актов.

В целях повышения информированности граждан и юридических лиц по вопросам несостоятельности (банкротства) Управление проводит ряд информационных и профилактических мероприятий (горячие телефонные линии, обзоры средств массовой информации, информация на сайте и др.).

По результатам проведенных административных расследований Управлением установлено, что типичными в деятельности арбитражных управляющих по-прежнему остаются нарушения законодательства о несостоятельности (банкротстве) в части несвоевременного опубликования на сайте ЕФРСБ и в официальном печатном издании сведений о введении процедуры банкротства и утверждении кандидатуры арбитражного управляющего; сведений о назначении собрания кредиторов и о результатах их проведения; непредоставления по запросам лиц, участвующих в деле о банкротстве, документов к собранию кредиторов и заседаний комитета кредиторов, нарушения периодичности предоставления отчетов конкурсного управляющего собранию кредиторов, несоблюдения периодичности направления отчета финансового управляющего о своей деятельности и о результатах процедуры реализации имущества гражданина кредиторам должника за первый и второй кварталы 2020 (в период моратория), непредоставления в арбитражный суд отчета о своей деятельности по результатам процедуры реализации имущества гражданина.

Арбитражным судом Пермского края в текущем периоде 2020 года рассмотрено 48 заявлений о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности, предусмотренной ч. 3, 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ. Приняты следующие решения: наложен административный штраф в размере 25 000,00 руб. в отношении одного арбитражного управляющего; в виде предупреждения привлечено 13 арбитражных управляющих; в виде дисквалификации - 3 арбитражных управляющих.

В отношении 31 арбитражного управляющего судом вынесены решения о применении ст. 2.9 КоАП РФ (устное замечание).

В целях исключения арбитражными управляющими правонарушений, а также продолжения ведения профессиональной деятельности считаем необходимым напомнить членам саморегулируемых организаций, что повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ, является основанием для применения к арбитражному управляющему административного наказания в виде дисквалификации в соответствии с ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ на срок от шести месяцев до трех лет.

Также отмечаем, что в адрес Управления стали поступать обращения содержащие сведения о нарушении арбитражными управляющими требований п. 8 ст. 213.9 18 Закона о банкротстве в части несоблюдения периодичности направления отчета финансового управляющего о своей деятельности и о результатах процедуры реализации имущества гражданина кредиторам должника за первый и второй кварталы 2020 (в период моратория)

Пунктом 8 статьи 213.9 Закона о банкротстве предусмотрено, что финансовый управляющий обязан направлять кредиторам отчет финансового управляющего не реже чем один раз в квартал, если иное не установлено собранием кредиторов.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве.

С 1 апреля 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в Закон о банкротстве,

введена ст. 9.1, регулирующая правоотношения в период моратория на возбуждение дел о банкротстве (в редакции Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).

Согласно положений п. 5 ст. 9.1 Закона о банкротстве в течение срока действия моратория по решению арбитражного управляющего проводятся собрания (комитеты) кредиторов, участников строительства и собрания работников, бывших работников любого должника, в том числе того, на кого не распространяется действие моратория, в форме заочного голосования.

Также необходимо отметить, что введение моратория не освобождает финансового управляющего от исполнения обязанности направлять отчеты о своей деятельности кредиторам с предусмотренной Законом о банкротстве периодичностью.

Согласно п. 5 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 21.04.2020, нерабочие дни, объявленные таковыми указами Президента РФ от 25.03.2020 № 206 и от 02.04.2020 № 239, не могут быть отнесены к нерабочим дням в смысле, придаваемом этому понятию Гражданским кодексом РФ, под которым традиционно понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, определенные статьями 111, 112 Трудового кодекса РФ.

Иное означало бы приостановление исполнения всех без исключения гражданских обязательств в течение длительного периода и существенное ограничение гражданского оборота в целом, что не соответствует целям перечисленных Указов Президента РФ.

Согласно письму Общероссийского профсоюза арбитражных управляющих от 11.04.2020 № 309 деятельность арбитражного управляющего является непрерывной, так как в соответствии с п. 3 ст. 58 Закона о банкротстве, даже приостановка производства по делу о банкротстве не является препятствием для осуществления арбитражным управляющим действий, предусмотренных Законом о банкротстве.

Учитывая, что целью процедуры реализации имущества гражданина, по аналогии с конкурсным производством, является соразмерное удовлетворение требований кредиторов (ст. 2 Закона о банкротстве), арбитражный управляющий в процедурах банкротства обязан принять все меры по розыску имущества должника, формированию конкурсной массы. Результаты этой работы должны быть изложены в отчете арбитражного управляющего.

В связи с чем, финансовый управляющий обязан направлять кредиторам отчет о ходе процедуры реализации имущества гражданина не позднее последнего дня третьего месяца квартала, принимая во внимание положения п. 2 ст. 192 и п. 3 ст. 192 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Также необходимо довести до сведения арбитражных управляющих информацию о том, что пунктом 2 ст. 213.7 Закона о банкротстве предусмотрен перечень обязательных публикаций в процедуре несостоятельности (банкротстве) физического лица.

Данный перечень сведений является исчерпывающим

Указанная позиция подтверждается судебной практикой: Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 25.02.2020 № 309-ЭС19-15908 по делу № А60-65747/2018, постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 13.08.2018 по делу № А20-4186/2016.

В своем определении Верховный Суд РФ разъяснил какие сведения не подлежат обязательному опубликованию в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве при банкротстве гражданина.

Согласно определению ВС РФ следует, что статья 213.7 Закона о банкротстве является специальной нормой, которая обязывает финансового управляющего при проведении процедур банкротства физического лица публиковать в ЕФРСБ только те сведения, которые указаны в пункте 2 указанной статьи, а также в параграфе 1.1 «Реструктуризация долгов гражданина и реализация имущества гражданина» главы X

Закона о банкротстве. Сведения, которые в них отсутствуют, финансовый управляющий опубликовывать не обязан.

Опубликование в ЕФРСБ сведений, не предусмотренных п. 2 ст. 213.7 Закона о банкротстве, приводит к необоснованным расходам конкурсной массы должника и убыткам, причиненным должнику и кредиторам (пп. 2, 4 ст. 20.3, пп. 1 и 2 ст. 20.6, пп. 1, 2 ст. 20.7, п. 4 ст. 213.7 Закона о банкротстве).

В силу п. 4 ст. 213.7 Закона о банкротстве опубликование сведений в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина, осуществляется за счет гражданина.

Пунктами 1 и 2 ст. 20.6 Закона о банкротстве предусмотрено, что арбитражный управляющий имеет право на вознаграждение в деле о банкротстве, а также на возмещение в полном объеме расходов, фактически понесенных им при исполнении возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве. Вознаграждение в деле о банкротстве выплачивается арбитражному управляющему за счет средств должника, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Таким образом, финансовый управляющий не вправе самостоятельно включать в ЕФРСБ сведения, не предусмотренные Законом о банкротстве. Такое самовольно принятое решение свидетельствовало бы о недобросовестности арбитражного управляющего, выразившейся в необоснованном расходовании средств должника по включению в ЕФРСБ сведений, опубликование которых Законом о банкротстве не предусмотрено, что в свою очередь, приводит к нарушению положений пп.2,4 ст. 20.3, пп. 1, 2 ст. 20.7, п. 4 ст. 213.7 Закона о банкротстве, возможном причинении кредиторам убытков вследствие необоснованного расходования средств должника.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой - Определение Арбитражного суда Тверской области от 27.12.2019 по делу № А66-11735/2018.

В своем определении арбитражный суд разъяснил, что Закон о банкротстве в части банкротства граждан не называет в качестве сведений, подлежащих обязательному опубликованию, сообщения о получении требований кредиторов о включении в реестр требований кредиторов должника, при этом положения пункта 2 статьи 213.7 Закона о банкротстве являются специальной нормой и содержат исчерпывающий перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве гражданина. Судом было отказано в возмещении расходов на оплату публикаций в ЕФРСБ о получении требований кредиторов, в связи с тем, что опубликование указанных сведений нормами ст.213.7 Закона о банкротстве не предусмотрено.

Предлагаем саморегулируемым организациям довести до арбитражных управляющих о необходимости соблюдения ими законодательства при размещении обязательной информации в ЕФРСБ и при опубликовании сообщений в официальном печатном издании.

Заместитель руководителя



Н.Я. Носкова